



Проблемы законодательного регулирования в области питания. Российская Федерация

Стародубова Антонина Владимировна
д.м.н., врио зам. директора
ФГБУН «ФИЦ питания и биотехнологии»



Всемирная организация
здравоохранения
Европейское региональное бюро



МИНИСТЕРСТВО
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

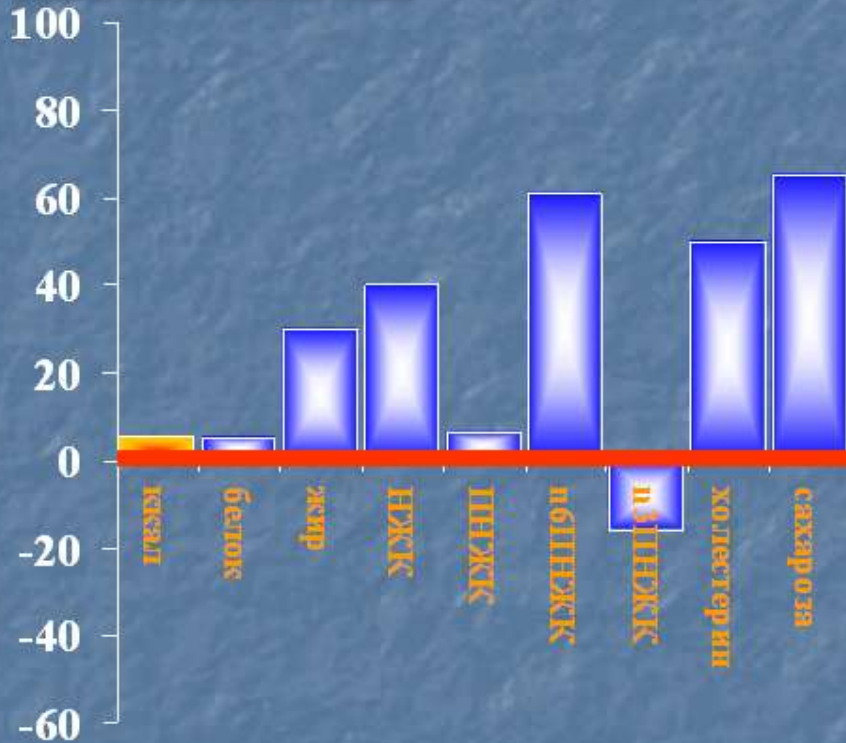


ВЫСШАЯ
ШКОЛА
УПРАВЛЕНИЯ
ЗДРАВООХРАНЕНИЕМ

MCCABE
CENTRE
FOR LAW & CANCER



Избыточное потребление высоко калорийных пищевых продуктов, наряду с дефицитом витаминов и минералов приводят к росту распространенности **ожирения** как среди взрослых, так и среди детей, и снижению **адаптивного потенциала** населения РФ



Профиль потребления энергии и пищевых веществ в РФ (n=15 000) 2005-2015 гг.

потребность

* - женщины



Действия в области пищевых продуктов и питания

Актуальность

- Нарушения питания тесно связано с благополучием людей и качеством жизни населения
- Существуют убедительные факты, указывающие на связь между высококалорийными рационами питания, чрезмерным потреблением насыщенных жиров, транс-жиров, свободных сахаров и соли, низким уровнем потребления фруктов и овощей и с ростом распространенности ожирения и других алиментарно-зависимых неинфекционных заболеваний (сердечно-сосудистых заболеваний, сахарного диабета и некоторых видов рака)

Миссия и стратегическая задача

(План действий в области пищевых продуктов и питания на 2015-2020 г, Европейское региональное бюро ВОЗ)

- Обеспечение всеобщего доступа к приемлемому по цене, сбалансированному и здоровому питанию
- Обеспечение социальной справедливости и гендерного равенства в отношении питания для всех граждан
- Снижение распространенности ожирения и других алиментарно-зависимых неинфекционных заболеваний (сердечно-сосудистых заболеваний, сахарного диабета и некоторых видов рака) и преждевременной смертности от предотвратимых алиментарно-зависимых неинфекционных заболеваний, избыточной массы тела, ожирения и всех других форм нарушений питания

План действий в области пищевых продуктов и питания в РФ

Документы и материалы в области пищевых продуктов и питания РФ

- **Закон РФ «О защите прав потребителей»** (N 2300-1 от 07.02.1992, с изменениями и дополнениями)
- **«Основы государственной политики Российской Федерации в области здорового питания населения на период до 2020 года»** (распоряжение Правительства РФ № 1873-р от 25.11.2010)
- **Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации** (утв. Указом Президента РФ от 30 января 2010 г. N 120)
- **Поручение Президента Российской Федерации от 26.06.2015 г. Пр-1259.**
- **Федеральный Закон “О качестве и безопасности пищевых продуктов”** (ФЗ № 29 от 02.01.2000, ред. от 13.07.2015)
- **Стратегия повышения качества пищевой продукции в Российской Федерации до 2030 года** (Распоряжение Правительства России от 29 июня 2016 г. №1364-р)
- **Проект Стратегии формирования здорового образа жизни населения, профилактики и контроля неинфекционных заболеваний на период до 2025 года.**

Отличие от подхода ВОЗ

- Основы государственной политики РФ соответствуют подходу ВОЗ
- Остальные документы концентрируются на вопросах продовольственной безопасности и качества пищевых продуктов
- Поворот к политике в области здорового питания – поручение Президента РФ



ПРЕЗИДЕНТ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОРУЧЕНИЕ

Д.А.Медведеву

4. В целях развития системы оценки и контроля качества пищевой продукции и с учетом ранее данных поручений обеспечить создание в ведении Федерального агентства научных организаций головной научной организации, осуществляющей научное обеспечение реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области здорового питания населения на период до 2020 года.

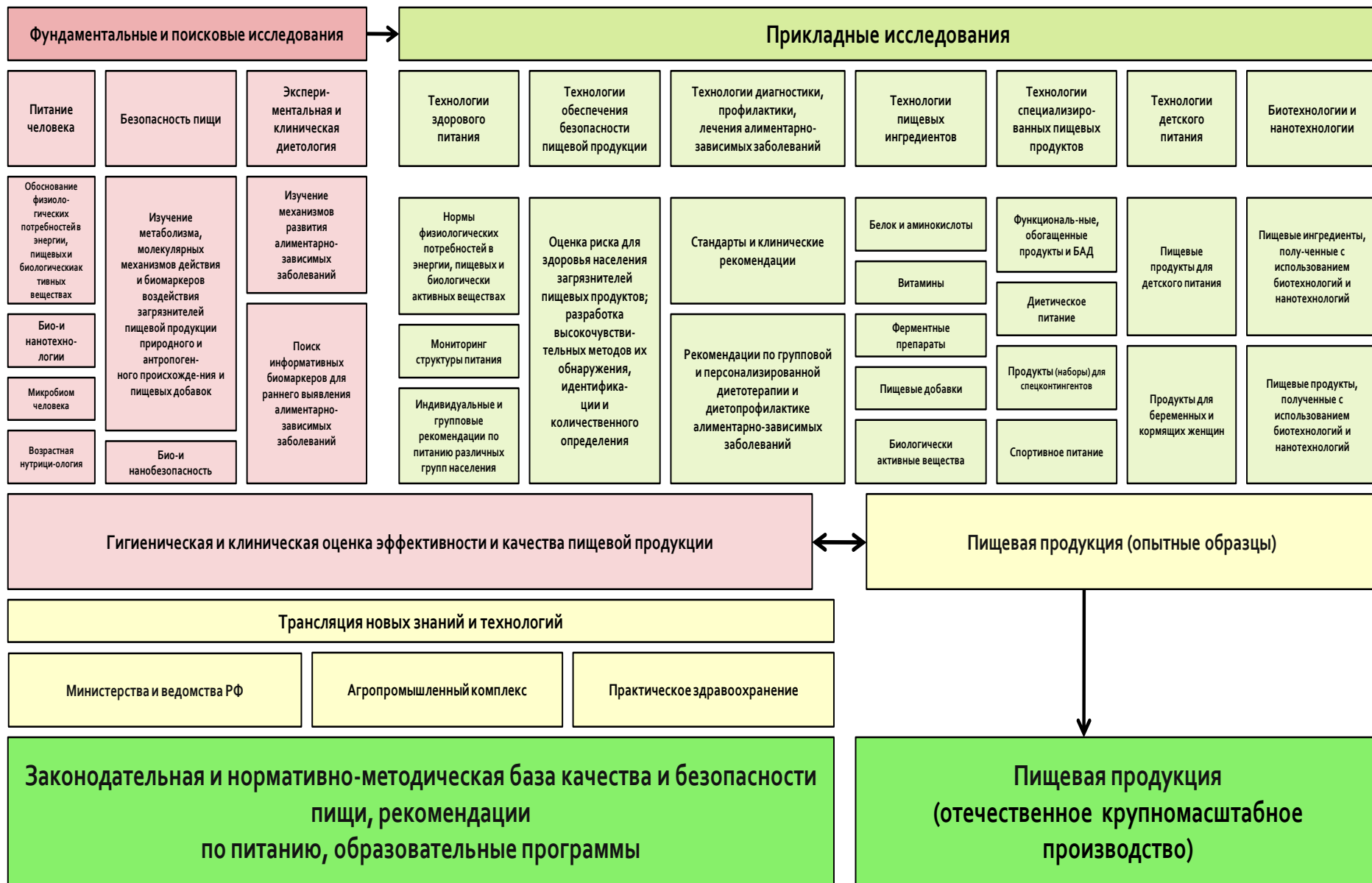
Доклад – 15 августа 2015 г., далее – ежеквартально.


 В.Путин

Пр-1259
26.06.2015

**Федеральное государственное
бюджетное учреждение науки
Федеральный
исследовательский центр
питания, биотехнологии
и безопасности пищи**

Федеральное государственное бюджетное учреждение науки «Федеральный исследовательский центр питания, биотехнологии и безопасности пищи»





Город-наукоград Мичуринск



Расположение - центр европейской части России

Население 89 500 тыс. человек.

4.11.2003 г. Указом Президента РФ - присвоен статус наукограда РФ

Единственный в России наукоград, имеющий аграрное направление

(разработка экологически безопасных технологий производства, хранения, переработки плодовоовощной продукции лечебно – профилактического действия)

Научно-образовательно-производственный комплекс

- ГНУ Всероссийский научно-исследовательский институт садоводства имени И.В. Мичурина
- ГНУ Всероссийский научно-исследовательский институт генетики и селекции плодовых растений им. И.В.Мичурина
- ООО «Экспериментальный центр «М-КОНС-1»
- Мичуринский государственный аграрный университет
- Мичуринский филиал Российского университета кооперации



30.12.2015 ФАНО России, РАН и администрация Тамбовской области заключили соглашение о сотрудничестве

Задача: развитие в регионе современной системы контроля безопасности и обеспечения гарантированного качества пищевой продукции

- создание высокотехнологичного научно-практического аналитического центра
- развитие пищевой индустрии
- разработка и промышленный выпуск инновационной специализированной пищевой продукции, а также органических продуктов
- развитие производства импортозамещающих сортов плодовых, ягодных и овощных культур Мичуринской селекции с высоким содержанием биологических активных веществ
- создание консультативно-диагностических центров «Здоровое питание»
- разработка и внедрение образовательных программ по вопросам здорового питания для специалистов высших учебных заведений Тамбовской области и различных групп населения
- эпидемиологические исследования, а также оценка фактического питания и здоровья детского и взрослого населения Тамбовской области на предприятиях, в школах, детских садах



Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. N 184-ФЗ "О техническом регулировании"

С изменениями и дополнениями от:

9 мая 2005 г., 1 мая, 1 декабря 2007 г., 23 июля 2008 г., 18 июля, 23 ноября, 30 декабря 2009 г., 28 сентября 2010 г., 21 июля, 30 ноября, 6 декабря 2011 г., 28 июля, 3 декабря 2012 г., 2, 23 июля, 28 декабря 2013 г., 23 июня 2014 г., 20 апреля, 29 июня, 13 июля, 28 ноября 2015 г., 5 апреля 2016 г.

Технические регламенты

**Национальный стандарт
Международный
стандарт**

- **Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации"** (с изменениями и дополнениями)

Статья 39. Лечебное питание

- **Приказ Минздрава РФ от 5 августа 2003 г. N 330 "О мерах по совершенствованию лечебного питания в лечебно-профилактических учреждениях Российской Федерации»**
(с изменениями и дополнениями от: 07.10.2005, 10.01.2006, 26.04.2006, 21.06.2013)
- **Приказ Министерства здравоохранения № 395-н от 21 июня 2013 г. «Об утверждении норм лечебного питания»**
- **МР 2.3.1.2432-08. Нормы физиологических потребностей в энергии и пищевых веществах для различных групп населения Российской Федерации. Методические рекомендации"** (утв. Роспотребнадзором 18.12.2008)

- **Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации"** (с изменениями и дополнениями)

Статья 37. Организация питания обучающихся

- **Постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. N 296 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Социальная поддержка граждан»**
- **Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 3 февраля 2015 г. № 36ан «Об утверждении порядка проведения диспансеризации определенных групп населения»**
- **Постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. N 296 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Социальная поддержка граждан»**

Рациональные нормы потребления пищевых продуктов

- Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации (Минздравсоцразвития России) от 2 августа 2010 г. N 593н г. Москва "Об утверждении рекомендаций по рациональным нормам потребления пищевых продуктов, отвечающим современным требованиям здорового питания"
- Приказом Минздрава России от 19 августа 2016 г. № 614 «Об утверждении рекомендаций по рациональным нормам потребления пищевых продуктов, отвечающие современным требованиям здорового питания (утверждены)

РАЦИОНАЛЬНЫЕ НОРМЫ ПОТРЕБЛЕНИЯ ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТОВ

Группы продуктов	Рекомендуемые объемы 2010	Рекомендуемые объемы 2016	Единицы измерения
Хлебобулочные и макаронные изделия в пересчете на муку.			
мука, крупы, бобовые, всего	95 - 105	96	кг/год/чел.
в том числе мука пшеничная, обогащенная микронутриентами	30 - 40		кг/год/чел.
мука пшеничная витаминизированная		24	кг/год/чел.
Картофель	95 - 100.	90	кг/год/чел.
Овощи и бахчевые	120 - 140	140	кг/год/чел.
Фрукты и ягоды	90 - 100	100	кг/год/чел.
Мясо и мясопродукты, всего	70 - 75	73	кг/год/чел.
в том числе:			
говядина	25	20	кг/год/чел.
баранина	1	3	кг/год/чел.
свинина	14	18	кг/год/чел.
птица	30		кг/год/чел.
птица (цыплята, куры, индейка, утки, гуси и др.)		31	кг/год/чел.
мясо других животных (конина, оленина и др.)		1	кг/год/чел.
Молоко и молочные продукты в пересчете на молоко, всего	320 - 340	325	кг/год/чел.
в том числе обогащенные микронутриентами	70 - 100		кг/год/чел.
из них:			
молоко, кефир, йогурт с жирностью 1,5 - 3,2%	60	50	кг/год/чел.
молоко, кефир, йогурт с жирностью 0,5 - 1,5%	50	58	кг/год/чел.
в том числе витаминизированные		50	кг/год/чел.
масло животное	4	2	кг/год/чел.
творог жирный	9	9	кг/год/чел.
творог с жирностью менее 9%	9	10	кг/год/чел.
сметана	4		кг/год/чел.
сметана, сливки с жирностью 10-15%		3	кг/год/чел.
сыр	6	7	кг/год/чел.
Яйца	260	260	штук
Рыба и рыбопродукты	18 - 22	22	кг/год/чел.
Сахар	24 - 28	24	кг/год/чел.
Масло растительное	10 - 12	12	кг/год/чел.
Соль	2,5 - 3,5	4	кг/год/чел.

Разработка индикаторов и системы мониторинга целей в области питания в России

ПОДХОД С БОЛЕЕ ОБЩИХ ПОЗИЦИЙ

- Создание целостной научной системы, обеспечивающей исследования в сфере производства, обращения и потребления качественной пищевой продукции, в том числе связанные с передовыми технологиями;
- Развитие кадрового потенциала в агропромышленном комплексе и системе здравоохранения;
- Создание благоприятного инвестиционного климата для отечественного бизнес-сообщества в сфере производства пищевой продукции
- Мониторинг состояния питания, пищевого статуса, а также оценки рисков развития заболеваний, обусловленных как нарушениями структуры питания, так и качеством (безопасности) пищевой продукции

ПОДХОД СИСТЕМЫ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

Государственная Программа РФ «Развитие здравоохранения»:

- Потребление фруктов и ягод
- Потребление овощей и бахчевых культур
- Охват диспансерным наблюдением больных АГ

На популяционном уровне:

распространенность АГ, повышенного уровня холестерина, ожирения и сахарного диабета оценивается в рамках эпидемиологических исследований (ЭССЕ-РФ)

С 2015 года **Минздрав России** мониторирует достижение целевого уровня АД и ХС в первичном звене здравоохранения

Трудности при реализации (1)

Медицинские ВЫЗОВЫ пищевой индустрии:



Обогащение пищевых продуктов:

- Йодом
- Кальцием
- Витаминами
- Функциональными пищевыми ингредиентами



Снижение содержания в пищевых продуктах:

- Соли
- Сахара
- Жиров животного происхождения
- Транс-изомеров жирных кислот

!!! Изменение рецептур и технологий !!!



Трудности при реализации (2)

Социально-экономические вызовы

- Снижение уровня жизни
- Рост потребительских цен на товары и услуги
- Расширение неравенства в доступе к здоровому питанию (региональные, социальные, профессионально-образовательные группы)





Трудности при реализации (3)

Низкий уровень знаний в области здорового питания населения

- Многие люди не приучены к стилю жизни и поведению, которые обеспечивают предупреждение заболеваний, подвержены влиянию отрицательных социальных норм и традиций.
- Признавая на декларативном уровне важность здоровья, полезность занятий физической культурой, пагубность курения, употребления алкоголя и т.д., большинство людей в реальной жизни пренебрегает возможностями сохранения здоровья и рисками его потери.

60,7 % - отметили, что не соблюдают режим питания

Причины несоблюдения режима питания у мужчин и женщин (в %)

Причины	Мужчины	Женщины	Всего
Нет финансовой возможности	2,1	4,1	3,3
Нет времени	27,1	20,2	23,1
Нет привычки	37,6	31,8	34,3
Соблюдаю режим питания	29,2	40,3	35,5
Затруднились ответить	4,0	3,6	3,8

Руководящие принципы (ВОЗ)

Дальнейшие шаги в реализации в РФ (планы и предполагаемые этапы в реализации данной интервенции)

- Сокращение неравенств в доступе к здоровым пищевым продуктам, как заявлено в политике Здоровье-2020
- Соблюдение прав человека и права на питание
- Расширение прав и возможностей людей и сообществ в условиях, способствующих укреплению здоровья
- Использование подхода, охватывающего все этапы жизни

- *Использование экономических инструментов, включая налогообложение, таможенные сборы, установление акцизов и предоставление субсидий, с целью повышения ценовой доступности и поощрения потребления более здоровых продуктов питания*
- *Программы социальной поддержки граждан*

- *Совершенствование системы государственного контроля качества сельскохозяйственного сырья и пищевых продуктов на всех стадиях производства*

- *Организация работы, создание методической базы, открытие сети кабинетов здорового питания, методических рекомендаций по разработке региональных программ Здорового питания во всех субъектах РФ*

- *Повышение информированности населения о нормах здорового питания, качестве и безопасности пищевых продуктов*
- *Содействие поставкам и доступности здоровых продуктов питания в детские сады, школы, прочие образовательные учреждения*
- *Организацию питания рабочих и служащих на рабочих местах.*

Охрана здоровья граждан

- «... особое внимание межсекторальному подходу в вопросе формирования здорового образа жизни на уровне Правительства
- По инициативе Минздрава России Правительство сформировало специальную комиссию по охране здоровья граждан, которую возглавляет Председатель Правительства России Дмитрий Медведев, куда вошли все министры, а также представители религиозных и общественных организаций
- Важное направление межсекторальной работы является мотивирование к здоровому питанию – потреблению большего количества овощей и фруктов.
- За 10 лет (с 2005 по 2015 года), по данным статистики, среднедушевое потребление овощей (и бахчевых) в России увеличилось на 10 %, фруктов и ягод – на 38 %. Потребление сахара, в свою очередь, уменьшилось почти на 10 %.
- ... РФ стала одним из лидеров по увеличению продолжительности жизни и снижению смертности населения. "В мире в целом продолжительность жизни за 30 лет увеличилась на 8 лет, а в России - более чем на 8 лет менее чем за 20 лет »



Министр
здравоохранения РФ
В.И. Скворцова

Открытое пленарное заседание Высокого уровня
на Девятой глобальной конференции по укреплению здоровья, 21 ноября 2016

Благодарю за внимание!

Стародубова Антонина Владимровна

lechebnoedelo@yandex.ru